

# 学会天地



主办：麦可思研究院 支持：中国科协学会学术部

2016年4月1日

第 22 期

## 目 录

点击标题即可选读

### 形势通报

[习近平总书记 2016 年两会新语](#)

[李克强总理作政府工作报告 其中多处内容涉及社会组织](#)

[“十三五”规划纲要：部署启动一批新的重大科技项目](#)

[国务院印发《关于第二批清理规范 192 项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》](#)

[赵乐际：大力营造尊重院士尊重人才的良好环境](#)

[尚勇与部分学会负责人座谈学会改革发展](#)

### 资讯速递

[《全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020 年）》发布](#)

[科研机构科技成果转化净收入 25% 以上归“主创”](#)

[财政部交通运输部联合发布指导意见稳妥有序推进交通运输领域政府购买服务](#)

[质检总局、国家标准委印发《关于培育和发展团体标准的指导意见》](#)

[《中华人民共和国慈善法》将施行 扶危济困有法可依](#)

**MyCOS Institute**  
**麦可思研究院**

编 辑 赵嘉琦 李雪艳

美术编辑 何亭亭

校 对 丁 楠

编 委 周凌波 马 妍 王伯庆

# 目录

点击标题即可选读

## 经验分享

服务科学决策，引领行业发展——关于学会参与决策咨询工作的思考

去行政化后的困境与变革——温州行业协会商会发展现状研究

发挥社团优势 助力地方高端产业  
——2014 年中国（成都）国际智能制造与机器人产业发展大会经验分享

## 国际视野

创新关乎生死：以色列成为“硅谷第二”的奥秘

美国智库的组织结构及运作——以布鲁金斯学会为例

浅析西方社会组织发展的主要特点和管理经验

## 学会人物

引领学科发展，护航人才成长——中国细胞生物学学会秘书长丁小燕

## 地方做法

贵州 163 家全省性社会组织具备 2016 年承接政府购买服务资格

河北省石家庄全市年底前将完成首批 15 家单位脱钩试点

湖北省强化社会组织反腐倡廉工作，净化社会组织发展环境

重庆医科大学科协与璧山区共商社区科普大学工作

江西鹰潭市打造普惠共享科普新格局

## 科技博览

两会吸睛、市场吸金：虚拟现实仍缺核心技术

## 悦读氧吧

何以大国争锋？

## [ 形势通报 ]

### 习近平总书记 2016 年两会新语

#### “三个没有变”：

非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

#### 新型政商关系：

新型政商关系，概括起来说就是“亲”“清”两个字。

对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

对民营企业家而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

——参加民建、工商联界委员联组会时强调，3月4日

#### “看不见的手”和“看得见的手”都要用好：

深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。

关键是加快转变政府职能，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，该政府管的事一定要管好、管到位。

要结合供给侧结构性改革，发挥好国有资产流动平台作用，着力降成本、提质量、增效益，真正使企业成为市场主体。

#### 确保两岸关系和平发展行稳致远：

我们对台大政方针是明确的、一贯的，不会因台湾政局变化而改变。

“九二共识”明确界定了两岸关系的性质，是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键。

承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就有了共同政治基础，就可以保持良性互动。

我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径，维护国家主权和领土完整，绝不让国家分裂的历史悲剧重演。

——参加上海代表团审议时强调，3月5日

### 法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展：

要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。

要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风。

### 干部干部，干是当头的：

要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干事积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。

党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

——参加黑龙江代表团审议时强调，3月7日

### 一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板：

推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。要把握好“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。

要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构，切实保障群众基本生活，保障基本公共服务，坚决守住民生底线，坚决打赢脱贫攻坚战，统筹推进城乡社会救助体系建设，使困难群众求助有门、受助及时。

### 藏粮于地、藏粮于技：

新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。

推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。

在我们这样一个有13亿多人口的大国，保障粮食安全始终是国计民生的头等大事。要研究和完善粮食安全政策，把产能建设作为根本，实现藏粮于地、藏粮于技。

——参加湖南代表团审议时强调，3月8日

### 生态环境没有替代品：

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。

在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式。

要搞好中国三江源国家公园体制试点，统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽乡村建设，筑牢国家生态安全屏障，使青海成为美丽中国的亮丽名片。

### 民族团结是各族人民的生命线：

多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。

社会事业发展和民生建设资金要向民族地区倾斜，让民族地区群众共享改革发展成果。

民族团结是各族人民的生命线。要尊重民族差异，包容文化多样，深化创建活动，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展。

——参加青海代表团审议时强调，3月10日

### 科学的军事理论就是战斗力：

科学的军事理论就是战斗力，一支强大的军队必须有科学理论作指导。要坚持理论联系实际，既开阔视野又不跟在别人后面亦步亦趋，既开动脑筋又不脱离实际好高骛远，大力推进马克思主义军事理论创新，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，为强军兴军实践提供科学理论支撑。

### 发挥官兵首创精神：

人才是创新的核心要素，加紧集聚大批高端人才是推动我军改革创新当务之急。要积极创新人才培养、引进、保留、使用的体制机制和政策制度，以更加开放的视野引进和集聚人才，努力培养造就宏大的高素质创新型军事人才队伍。

实现强军目标需要全军官兵共同奋斗，推进军队改革创新需要全军官兵共同努力。

各级要尊重官兵主体地位，发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激发官兵锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，激励大家争当创新的推动者和实践者，使谋划创新、推动创新、落实创新成为全军的自觉行动。

——出席解放军代表团全体会议时强调，3月13日

**资料来源** 总书记两会新语，《人民日报》，2016年3月16日第9版。

## 李克强总理作政府工作报告 其中多处内容涉及社会组织

2016年3月5日，十二届全国人大四次会议开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。在这近两万字的报告中，诸如“分享经济”“众筹平台”“互联网+政务服务”“人地钱挂钩”“大众旅游时代”等一些新词受到各界关注，引发代表委员和网友的热议。

### 凸显完善制度新方式

李克强总理在政府工作报告中指出，“简除烦苛，禁察非法”，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。“简除烦苛，禁察非法”，这个出自《后汉书》的表述，大意是除去那些不方便老百姓办事的烦琐的规章制度，禁止部属轻易扰民的不法行为。而报告中“以敬民之心，行简政之道”也表达了类似的意思。这两则表述，引发了代表委员和网友的热切关注，获得了极高评价。

一些代表完善制度，体现简政放权、规范政府行为的新词、热词同样受到舆论关注。“比如报告里讲到‘互联网+政务服务’，实际上政府的管理服务都可以跟互联网结合起来，这会让政府服务更加便捷、高效、公开和透明。”全国人大常委会副秘书长沈春耀表示。

此外，针对“健全激励机制和容错纠错机制”的说法，全国政协委员、南京大学政府管理学院教授张凤阳指出，提出“容错纠错机制”，就是“让那些既廉政又勤政的官员卸去不必要的心理负担，给他们更多的信任”。

### 反映经济发展新趋势

从事旅游行业的全国政协委员朱鼎健表示，很赞同政府工作报告中提出的“大众旅游时代”。他认为，随着人民生活水平的提高、消费支出结构的变化，大众旅游时代的到来能创造消费和供给，有利于中国经济释放更多的活力。

“大众旅游时代”反映出了中国经济发展的新变化、新趋势。与之类似的还有以绿色能源、互联网为重要内容的“新经济”，强调资源所有者将自己闲置的资源拿出来供需要者有偿使用的“分享经济”等等。

今年政府工作报告还提到了“工匠精神”，这让很多人感同身受。全国人大代表胡子敬表示，供给侧结构性改革的核心就是要提升产品质量，提升中国制造质量。中国企业一定要有“匠人”精神，将用户需求和体验放在第一位。

### 体现惠及民生新举措

今年政府工作报告中的一些新词，也反映了未来民生领域的新举措。比如政府工作报告提出“建立健全‘人地钱’挂钩政策”。那么，对“人地钱”挂钩应该如何理解？全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文指出：“有些地方在医保、社保、教育上的经费是按照人

头来拨付的，过去都是按户籍人口计算，现在如果再按这种方式拨款，吸收农民工多的地方政府财政负担就会加大，中央政府在拨付这些款项时，应当按照各地增加吸收农业人口的数量来拨付。”

另外，报告还提出建设一批“光网城市”，让更多城乡享受数字化生活；建立“租购并举”的住房制度——这些热词、新词都体现了惠及民生的具体举措。

### 多处内容涉及社会组织

国务院总理李克强作政府工作报告，报告中多处内容涉及社会组织。经初步梳理，总理所作工作报告中，与社会组织直接或间接相关的内容共有 14 处：

第一，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。取消和下放 311 项行政审批事项，取消 123 项职业资格许可和认定事项，彻底终结了非行政许可审批；第二，建立重大政策落实督查问责机制，开展第三方评估；第三，建立国家基本公共服务项目清单；第四，建立健全更加公平更可持续的社会保障制度；第五，构建现代公共文化服务体系，实施公民道德建设、中华优秀传统文化传承等工程；第六，对国家职业资格，实行目录清单管理；第七，支持社会力量参与脱贫攻坚；第八，加快健全城乡社会救助体系，使困难群众遇急有助、遇困有帮，让社会充满关爱和温暖；第九，支持和规范民办教育发展；第十，鼓励社会办医；第十一，建设中国特色新型智库；第十二，加快行业协会商会与行政机关脱钩改革，依法规范发展社会组织，支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展；第十三，切实保障妇女、儿童、残疾人权益，加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务；第十四，完善社会信用体系。

### 资料来源

[1] 从政府工作报告热词看两会新亮点，《人民日报海外版》，2016年3月9日第4版。

[2] 政府工作报告：依法规范发展社会组织，上海社会组织网，2016年3月11日。

## “十三五”规划纲要：部署启动一批新的重大科技项目

2016年3月17日，新华社授权播发“十三五”规划纲要。中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要（以下简称“规划纲要”），根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全国各族人民的共同愿景。

### 深入实施创新驱动发展战略

把发展基点放在创新上，以科技创新为核心，以人才发展为支撑，推动科技创新与大众创业万众创新有机结合，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

### 强化科技创新引领作用

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，着力增强自主创新能力，为经济社会发展提供持久动力。

### 推动战略前沿领域创新突破

坚持战略和前沿导向，集中支持事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，更加重视原始创新和颠覆性技术创新。聚焦目标、突出重点，加快实施已有国家重大科技专项，部署启动一批新的重大科技项目。加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。加强深海、深地、深空、深蓝等领域的战略高技术部署。围绕现代农业、城镇化、环境治理、健康养老、公共服务等领域的瓶颈制约，制定系统性技术解决方案。强化宇宙演化、物质结构、生命起源、脑与认知等基础前沿科学研究。积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程，建设若干国际创新合作平台。

### 优化创新组织体系

明确各类创新主体功能定位，构建政产学研用一体的创新网络。强化企业创新主体地位和主导作用，鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，深入实施创新企业百强工程，形成一批有国际竞争力的创新型领军企业，支持科技型中小企业发展。推进科教融合发展，促进高等学校、职业院校和科研院所全面参与国家创新体系建设，支持一批高水平大学和科研院所组建跨学科、综合交叉的科研团队。在重大关键项目上发挥市场经济条件下新型举国体制优势。实施国家技术创新工程，构建产业技术创新联盟，发展市场导向的新型研发机构，推动跨领域跨行业协同创新。

### 提升创新基础能力

瞄准国际科技前沿，以国家目标和战略需求为导向，布局一批高水平国家实验室。加快能源、生命、地球系统与环境、材料、粒子物理和核物理、空间和天文、工程技术等科学领域和部分多学科交叉领域国家重大科技基础设施建设，依托现有先进设施组建综合性国家科学中心。依托企业、高校、科研院所建设一批国家技术创新中心，支持企业技术中心建设。推动高校、科研院所开放科研基础设施和创新资源。

### 打造区域创新高地

引导创新要素聚集流动，构建跨区域创新网络。充分发挥高校和科研院所密集的中心城市、国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区作用，形成一批带动力强的创新型省份、城市和区域创新中心。系统推进全面创新改革试验。支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心。

#### 资料来源

十三五规划纲要：部署启动一批新的重大科技项目，环球网，2016年3月18日。

## 国务院印发《关于第二批清理规范 192 项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》

2016年2月28日，国务院印发《关于第二批清理规范 192 项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》，决定再清理规范一批国务院部门行政审批中介服务事项，这些事项将不再作为行政审批的受理条件。

清理规范的事项主要分为三类：第一类是全部取消事项，清理规范后不再要求申请人提供相关评估、论证、鉴定、证明等材料，共 94 项；第二类是由原来的申请人委托中介机构提供相关材料，改为审批部门根据审批工作需要委托开展技术性服务，共 53 项；第三类是经清理规范后，改为既可由申请人自行编制相关材料，也可由申请人继续委托中介机构编制，共 45 项。

民政部涉及的审批事项包括：基金会变更登记（基金会及其分支机构、代表机构、境外基金会代表机构设立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；基金会注销登记（基金会及其分支机构、代表机构、境外基金会代表机构设立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；全国性社会团体变更登记（全国性社会团体成立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；全国性社会团体注销登记（全国性社会团体成立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；民办非企业单位变更登记（民办非企业单位成立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；民办非企业单位注销登记（民办非企业单位成立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）；外国商会成立登记（外国商会成立、变更、注销登记及修改章程核准的子项）。

### 资料来源

国务院印发《关于第二批清理规范 192 项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》，中国社会组织网，2016年3月1日。

## 赵乐际：大力营造尊重院士尊重人才的良好环境

2016年3月2日，中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际在北京主持召开新当选中国科学院、中国工程院院士研修班座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立和自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推进人才发展体制改革和政策创新，充分尊重院士、专家、人才的创新创造，在全社会大兴识才、爱才、敬才、用才之风。

赵乐际指出，科技是国家强盛之基。加快实施创新驱动发展战略，在竞争中抢占先机、赢得主动，必须充分发挥科学技术第一生产力的作用，开发好人才这个第一资源。要引导广

大院士专家人才围绕战略前沿领域创新突破、优化创新组织体系、提升创新基础能力、打造区域创新高地等，勇于担当、追求卓越，在攻坚克难中突破关键技术、在自主创新中引领科技潮流。要推动人才结构战略性调整，促进人才优化配置，完善人才评价激励机制和服务保障体系，更好地激发创新活力、推动创新成果高效转化。广大院士专家人才要继续发扬潜心研究的“安、专、迷”精神，发扬勇攀高峰的拼搏精神，发扬行为示范的标杆精神，把科技成果应用在实际实现国家现代化的伟大事业中，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

#### 资料来源

赵乐际在新当选两院院士研修班座谈会上强调 大力营造尊重院士尊重人才的良好环境，人民网，2016年3月3日。

## 尚勇与部分学会负责人座谈学会改革发展

2016年3月，中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记尚勇主持召开调研座谈会，分别与中华医学会、中国数学会、中国电机工程学会有关负责人就学会改革发展、学会联合体建设等内容进行交流研讨，部署推动相关学会改革发展工作。中国科协党组成员、书记处书记王春法一同参加座谈会。

尚勇在座谈中指出，2016年是中国科协改革年，学会是科协直接联系服务科技工作者的载体和纽带，学会工作是科协的主体工作，学会改革是科协系统深化改革工作的重点，学会改革的进展直接关系到科协系统深化改革的成效，希望中华医学会、中国数学会、中国电机工程学会率先行动，认真落实科协系统深化改革工作部署，抓紧制定本学会改革实施方案，推动学会改革工作取得突破，为其他全国学会的改革提供经验借鉴。

尚勇强调，各学会要重点开展学会治理结构和治理方式的改革，抓好分支结构的管理和建设，切实通过改革工作增强学会的会员凝聚力和社会公信力。他表示，中国科协将继续开展学会联合体的建设工作，2016年将重点在清洁能源、军民融合、信息科技等领域开展学会联合体的建设工作。中国科协也将一如既往支持各学会的改革发展工作，将按优先、重点、特色三个层次，分类加强学会建设工作，推动科协所属学会能力的整体跃升。

座谈中，学会负责人分别介绍了各学会落实科协系统深化改革实施方案情况及学会改革创新工作思路和计划。中华医学会副会长兼秘书长饶克勤，中国数学会理事长袁亚湘院士、秘书长陈大岳，中国电机工程学会理事长郑宝森、副理事长兼秘书长谢明亮，中国科协学会学术部有关人员参加座谈会。

#### 资料来源

尚勇与部分学会负责人座谈学会改革发展，中国科学技术协会网站，2016年3月3日。

## [ 资讯速递 ]

### 《全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020年）》发布

2016年3月14日，国务院办公厅印发《全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020年）》（以下简称《方案》）。《方案》对“十三五”期间我国公民科学素质实现跨越提升做出总体部署。

《方案》指出，公民科学素质是实施创新驱动发展战略的基础，是国家综合国力的体现。要坚持“政府推动、全民参与、提升素质、促进和谐”的工作方针，围绕“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、促进创新创造”的工作主题，继承创新、拓展提升，开放协同、普惠共享，精准发力、全面跨越，推动科技教育、传播与普及，扎实推进全民科学素质工作，激发大众创业创新的热情和潜力，为创新驱动发展、夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利筑牢公民科学素质基础。

《方案》提出，到2020年我国全民科学素质工作的目标是：科技教育、传播与普及长足发展，建成适应创新型国家建设需求的现代公民科学素质组织实施、基础设施、条件保障、监测评估等体系，公民科学素质建设的公共服务能力显著增强，公民具备科学素质的比例由2015年的6.20%提升到10%以上。

《方案》强调，要促进创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念深入人心，大力宣传普及高新技术、绿色发展、健康生活等知识和观念，以青少年、农民、城镇劳动者、领导干部和公务员为重点，深入实施科技教育与培训、社区科普益民、科普信息化、科普基础设施、科普产业助力和科普人才建设等重大工程，大幅提升公民科学素质建设的公共服务能力，不断完善公民科学素质建设的共建、社会动员、监测评估等机制，建立科研与科普相结合的长效机制，确保我国公民提高科学素质的机会与途径显著增多。

《方案》要求，各地各有关部门要将公民科学素质建设相关任务纳入工作规划和计划，加大政策支持，加大投入保障，加强督促检查，推动各项工作任务落到实处。

#### 资料来源

国办印发《全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020年）》，中国经济网，2016年3月14日。

### 科研机构科技成果转化净收入 25% 以上归“主创”

我国自2015年10月开始实施新修订的促进科技成果转化法。为确保法律落地，打通科技与经济结合的通道，培育发展新产业新动能，国务院印发了实施《中华人民共和国促进科技成果转化法》若干规定（以下简称“规定”）。

2016年3月15日，科技部政策法规与监督司法规与知识产权处处长张杰军对规定进行了解读。

对于关注度最高的“在研发和转化中做出主要贡献的人员到底有多少收益权”的问题，张杰军表示，为激励科技人员创新创业，新修订的促进科技成果转化法已经明确：对完成、转化科技成果做出重要贡献的人员，从该项科技成果转化净收入或者许可净收入中提取不低于50%的比例作为奖励和报酬。

“此次规定进一步明确，对在研究开发和科技成果转化中做出主要贡献的人员，要从科技成果转化奖励总额中拿出不低于50%的比例给予奖励，且上不封顶。这意味着，主要贡献人员至少可以拿到科技成果转化净收入的25%作为奖励。”张杰军说。科技成果转化活动应当尊重市场规律。企业科技成果转化可以与科技人员约定奖励和报酬的方式、数额和时限。对国家设立的研究开发机构、高等院校转化科技成果而言，净收入的25%作为对主要贡献人员的奖励是约束性规定。

此外，规定指出，国家设立的研究开发机构、高等院校对其持有的科技成果，可以自主决定转让、许可或者作价投资，除涉及国家秘密、国家安全外，不需审批或者备案。国家设立的研究开发机构、高等院校有权依法以持有的科技成果作价入股确认股权和出资比例，并通过发起人协议、投资协议或者公司章程等形式对科技成果的权属、作价、折股数量或者出资比例等事项明确约定，明晰产权。

规定强调，国家设立的研究开发机构、高等院校应当建立健全技术转移工作体系和机制。

“同样作为约束性要求，规定明确：科技成果协议定价的，应在本单位公示科技成果名称和拟交易价格，且不应少于15个工作日；国家设立的研发机构、高等院校科技成果转化实施年度报告制度。”张杰军说。

此前，财政部、科技部、国资委已联合发布《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》，明确符合条件的国有科技型企业，可采取股权出售、股权奖励、股权期权等股权激励方式，或项目收益分红、岗位分红等分红激励方式，对企业重要技术人员和经营管理人员实施激励。

对于科学界反应比较多的“尚未转化就要交重税”的问题，张杰军表示，规定提出要加大对科技成果转化绩效突出的研究开发机构、高等院校及人员的支持力度，落实好现有促进科技成果转化的税收政策，积极研究探索支持单位和个人科技成果转化的税收政策。

#### 资料来源

约束性规定：科研机构科技成果转化净收入25%以上归“主创”，新华网，2016年3月15日。

## 财政部交通运输部联合发布指导意见 稳妥有序推进交通运输领域政府购买服务

2016年3月，财政部、交通运输部联合下发《关于推进交通运输领域政府购买服务的指

导意见》(以下简称《意见》)。《意见》规范了公路水路交通运输领域政府购买服务的购买主体、承接主体、购买内容和程序、资金管理以及绩效管理等。“这将积极稳妥、规范有序地推进公路水路交通运输领域政府购买服务,更好地发挥市场在资源配置中的决定作用。”交通运输部财务审计司有关负责人表示。

### 服务事项从“直接提供”转为“购买服务”

交通运输部财务审计司有关负责人表示,通过引入市场机制,将公路水路交通运输领域部分政府公共服务事项从“直接提供”转为“购买服务”,按照一定的方式和程序交由社会力量承担,有利于促进转变政府职能,激发市场活力,调动社会力量参与交通运输领域治理、提供交通运输服务的积极性,“构建多层次、多方式公路水路交通运输服务市场供给体系”。

按照国务院推进政府购买服务的部署要求,《意见》明确,到2020年,基本建立比较完善的公路水路交通运输领域政府购买服务制度,形成与交通运输部门管理职能相匹配、与交通运输发展水平相适应、高效合理的交通运输服务资源配置体系和供给体系,服务质量和水平显著提高。

### 政策宣传和舆情监测纳入服务范围

据介绍,《意见》结合公路水路交通运输领域实际,明确了政府向社会力量购买公路水路交通运输服务的主体为各级交通运输行政单位和具有行政管理职能的事业单位。承接主体是具备提供公路水路交通运输服务能力,依法在登记管理部门登记或经国务院批准免于登记的社会组织、按事业单位分类改革应划入公益二类或转为企业的事业单位,依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。

根据《意见》,在购买服务内容方面,部分事项将逐步交由社会力量承担。在公路服务事项中纳入了农村公路建设与养护、政府收费还贷(债)高速公路服务区经营管理等。公共航道维护性疏浚、清障扫床等被纳入水路服务事项。在运输服务事项中包含了农村客运渡口渡运服务、出租汽车综合服务区运营管理等。在事务管理事项中,“重大交通运输政策宣传和舆情监测、公路水路领域调查和统计分析、战略和政策研究、课题研究等成为重要组成部分。”该负责人说。

《意见》明确,公路水路交通运输领域购买服务的主体将按照方式灵活、程序规范、竞争有序、讲求绩效的原则,建立健全购买服务机制,购买服务所需资金列入财政预算。《意见》指出,各有关单位要加强组织领导,做好政策宣传,加强监督管理,努力为人民群众提供安全便捷、畅通高效、绿色智能的交通运输服务。

### 资料来源

财政部交通运输部联合发布指导意见稳妥有序推进交通运输领域政府购买服务, 新华网, 2016年3月9日。

## 质检总局、国家标准委印发《关于培育和发展团体标准的指导意见》

2016年3月，经国务院标准化协调推进部际联席会议审议通过，质检总局、国家标准委印发《关于培育和发展团体标准的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》指出，培育发展团体标准，是发挥市场在标准化资源配置中的决定性作用、加快构建国家新型标准体系的重要举措。要按照党中央、国务院决策部署，以服务创新驱动发展和满足市场需求为出发点，以“放、管、服”为主线，激发社会团体制定标准、运用标准的活力，规范团体标准化工作，增加标准有效供给，推动大众创业、万众创新，支撑经济社会可持续发展。

《指导意见》明确了培育和发展团体标准工作的主要目标：到2020年，市场自主制定——团体标准数量和竞争力稳步提升。社会团体在市场化程度高、技术创新活跃的领域制定一大批具有竞争力的团体标准。

——团体标准制定机构影响力明显增强。团体标准化工作得到社会广泛认可，形成一批具有国际知名度和影响力的团体标准制定机构。

——团体标准化工作机制基本完善。社会团体自主制定标准的运行机制更加规范，第三方评估、社会公众监督和政府事中事后监管的机制更加健全。

《指导意见》以“放、管、服”为主线，从“释放市场活力、创新管理方式、优化标准服务”等三个方面，提出了培育和发展团体标准工作的主要措施，积极营造团体标准宽松发展空间，努力促进团体标准有序规范发展，有力保障团体标准持续健康发展。

### 资料来源

质检总局、国家标准委印发《关于培育和发展团体标准的指导意见》，中国质量网，2016年3月10日。

## 《中华人民共和国慈善法》将施行 扶危济困有法可依

2016年3月16日，中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议以2636张赞成票，131张反对票，83张弃权票，通过了《中华人民共和国慈善法》。国家主席习近平签署主席令，《慈善法》自2016年9月1日起施行。依据该法案，今后个人不能发起公开募捐，但当人们遇到困难如何求助筹款才是合法的呢？答案是与具有公开募捐资格的慈善组织合作，由慈善组织开展公开募捐。

《中华人民共和国慈善法》是中国首部慈善法，该法对慈善活动进行明确界定，同时在规范慈善组织设立运营、慈善财产来源和使用、开展慈善服务、促进慈善事业发展等方面作出规定，明确每年9月5日为“中华慈善日”。该法的制定标志着中国依法扶危济困，开启全新“善时代”。

依据该法，慈善组织是指依法成立、符合该法规定，以面向社会公众开展慈善活动为宗旨的非营利性组织。慈善组织可采取基金会、社会团体、社会服务机构等组织形式。

在慈善组织的行为准则和内部治理方面，该法规定，慈善组织应当执行国家统一的会计制度，依法进行会计核算，建立健全会计监督制度，并接受政府有关部门的监督管理等。

慈善法同时突出强化慈善组织的信息公开义务。如该法规定，具有公开募捐资格的慈善组织应当定期向社会公开其募捐情况和慈善项目实施情况。“公开募捐周期超过六个月的，至少每三个月公开一次募捐情况，公开募捐活动结束后三个月内应当全面公开募捐情况。”

慈善募捐，因其涉及慈善财产的筹集和运用，该法予以明确规范、规定，慈善募捐包括面向社会公众的公开募捐和面向特定对象的定向募捐，并重点对公开募捐作出规范。

#### 资料来源

《慈善法》将于9月1日实施 草案曾作出92处修改，中新网，2016年3月17日。

## [ 经验分享 ]

### 服务科学决策，引领行业发展 ——关于学会参与决策咨询工作的思考

开展决策咨询活动是学会的一项重要任务，也是拓展学会服务领域和强化学会能力建设的重要举措。多年来，中国机械工程学会围绕国家经济和社会发展重心开展了大量的决策咨询服务活动。本文通过对学会参与决策咨询工作的重要性和中国机械工程学会决策咨询工作的主要成果、做法和特色进行分析，提出值得其他学会借鉴的体会和建议。

#### 一、学会组织参与决策咨询的重要性

建设国家科技思想库，为政府提供决策咨询，是党和国家对科技社团提出的新要求。韩启德主席在中国科协八届二次全委会上指出，要着力培育提升学会能力，着力提高决策咨询服务水平，在继承中创新，在创新中发展。学会组织参与决策咨询的重要性主要体现在以下几个方面：

第一，学会是决策的科学支撑体系。一个完整的决策科学化体系，至少应当包括决策的科学支撑体系、决策的民主支撑体系和决策的责任支撑体系。团结、动员和组织广大科技工作者建言献策，已经成为新时期决策咨询发展中不可忽视的重要方面。

第二，决策咨询是学会组织的重要责任。学会组织具有人才荟萃、智力密集、横向沟通便利的优势，而决策咨询又事关国家经济繁荣、社会的和谐稳定，因此自然成了科技工作者和学会组织的重要责任。

第三，决策咨询彰显了学会的服务宗旨。开展决策咨询服务是学会组织为经济社会发展、全面协调可持续发展服务的重要方面，是落实“三服务一加强”的重要任务，因此做好决策咨询不仅是学会宗旨所指，也是学会改革发展所需。

## 二、学会开展决策咨询工作的主要成果

在研究成果的基础上，中国机械工程学会汇集、整理高层次专家的咨询建议，为政府、行业提供咨询。《中国机械工程技术路线图》这一研究成果，不仅为政府的决策提供帮助，也为企业制定发展战略和规划起了指导作用。

结合科协年会、中国创新论坛“走进地方”等学术活动，中国机械工程学会开展专家决策咨询服务；结合国家经济建设重点，接受政府和行业的委托，开展发展战略和规划重大科技问题咨询，提出振兴我国制造业，特别是装备制造业及推广先进制造技术的战略与对策建议。

主动承担咨询类研究课题。近年来，中国机械工程学会主动承担了多项国家重大咨询课题。由课题研究报告提炼出的《学会体制机制落后制约作用发挥应加快建立符合国情的现代科技社团组织体系》决策咨询报告，编发在科协调研动态上。

建立了凝练学术交流成果，编写《学会要报》和向政府提供建议的制度。目前，中国机械工程学会已完成了题为《我国再制造产业面临的主要问题及对策建议》等要报。

## 三、决策咨询工作的做法与特色

第一，组建专门的决策咨询队伍。经过资源梳理和整合，中国机械工程学会组织建立了多专业、老中青相结合的学会专兼职决策咨询队伍。这支队伍不仅承担了大量战略咨询方面的工作，还在学会课题研究、科普活动、继续教育等多项工作中发挥了重要作用。

第二，紧密结合地方、行业和企业实际，有的放矢，对症下药。通过走访、召开座谈会等形式，与地方政府共同策划活动内容和方式。每次活动前做好调研，事先征求需求，避免过分宏观和空洞的发言和建议。

第三，选题围绕中心、服务大局，坚持课题研究与成果推广相结合。准确选择决策咨询课题是咨询活动收获显著成效的关键，只有围绕国家制造业发展的核心问题、关键问题开展研究，才能使研究成果产生更大的价值、作用和影响力。中国机械工程学会承担的多项国家重大咨询课题，都是针对我国制造业大而不强的现状，围绕如何由大变强这一总体思路开展的。课题研究的目的是为了实施，而研究成果是为了应用，因此只有研究成果得到社会认可、企业认可，并且被企业接受得到落实，课题研究才有实际作用，才能产生更大价值。

## 四、关于学会组织开展决策咨询工作的思考

中国机械工程学会开展决策咨询工作的具体情况，为其他学会积极参与决策咨询工作



提供了参考建议：

开展具有鲜明特色的决策咨询活动，为行业服务、为社会服务。积极推进省区市学会决策咨询工作，积极搭建省区市学会决策咨询经验交流平台，鼓励各省区市学会结合本地实际，开展形式多样、内容丰富的决策咨询活动，为区域经济发展服务。

逐步建立和完善科学的咨询工作运行机制。构建决策咨询与学术交流相结合的机制，把决策咨询与学术交流和研讨结合起来，以决策咨询课题为主题，召开高端研讨会、座谈会，有利于在决策咨询工作中拓宽视野、发现问题、凝聚共识。促进咨询活动与服务会员及会员队伍建设。

加强决策咨询的能力建设。学会在对现有咨询人员进行培训、拔高的同时，吸纳高素质人员加入学会咨询队伍，强化学会咨询专家的队伍建设。一方面，继续保证学会现有的柔性研究团队；另一方面，重点选择一些业务经验丰富、学科分布合理、时间较为充裕、有强烈责任感和事业心的专家，为学会咨询工作出谋划策、指明方向。相对稳固的咨询团队，不仅有利于探索和完善学会咨询模式，而且还能更好地保证学会各项咨询活动的完整性和连续性。

#### 资料来源

服务科学决策引领行业发展——学会组织开展决策咨询工作的思考，《学会》，2015年第5期（总第318期）。

## 去行政化后的困境与变革——温州行业协会商会发展现状研究

受“互联网+”的影响，全国性实体经济尤其是制造业受到前所未有的冲击，去行政化的行业协会商会将如何转型？如何应对？如何凤凰涅槃？

浙江省温州市行业协会商会是基于市场经济的发展、壮大而成立的，被吴敬琏教授称之为“中国真正意义上的商会”。从2006年开始，温州启动行业协会商会脱钩工作，去行政化的行业协会商会在市场经济的浪潮中积极发挥作用，把行业的发展带入前所未有的盛况。之后有一段很长的挣扎期、徘徊期，目前正在等待重新出发的机会。

### 陷入困境的原因

温州行业协会商会的发展目前在国内仍处于领先地位，最大的看点是建立与市场经济相匹配的生态。但不可否认，与其鼎盛时期相比，当下困境重重。在政府和市场的双重挤压下，行业协会商会的生存空间受到前所未有的压缩。是去行政化惹的祸吗？

2012年，温州市政府出台《加快推进社会组织培育发展的意见》（“1+7”）文件，包括行业协会商会业务主管单位改为业务指导单位，以及直接登记、试行一业多会。这一时间段里，温州行业协会商会日子每况愈下，会员每年锐减，影响力式微。据某位资深的行业协

会秘书长说，不要说每年会费的缴纳，就是每年的会员大会的到会率连 50% 都不到。这与 20 世纪八九十年代的会员大会高朋满座相比，真是明日黄花。此种情形是行业协会商会去行政化惹的祸吗？

不是。大家清楚地知道全球经济危机波及实体经济，造成温州本埠制造业的不景气。行业协会商会的背后就是企业。其实这一轮行业协会商会的困境，从外部角度监测分析，主要是全球经济危机和互联网思维的双重冲击。全球经济危机，造成国内制造业出口极大萎缩。以鞋革、服装等传统制造业支撑的温州行业协会商会，会员企业受到很大影响，众多企业倒闭。互联网思维带来的冲击，直接改变了当下行业协会商会的治理、观念和行为。更重要的是互联网经济对企业商业模式和业态的冲击。行业协会商会去行政化为实现真正意义上的市场化提供了机会。在市场经济发育比较早的温州，行业协会商会在行业自律、拓展市场、振兴实体经济、招商引资、协调关系、回报社会等方面都发挥了积极作用，极大地满足了政府的需要。但这些年，由于行业协会商会所提供的服务不能满足会员企业的需求，会员企业对行业协会商会认同感有所下降。此外，行业协会商会真正服务的覆盖面是非常有限的，一般情况下，真正服务半径最多在副会长或者常务理事这一层级。

### 陷入困境的特征

当前，温州行业协会商会仍然发挥着重要作用，活力依旧，但所有人都认识到了它的艰难。在很多场合，大家都在讨论和思考如何重振行业协会商会。

以前，成立行业协会商会，大家有一种共同的目标，即抱团、维权、共赢、发展。行业协会商会领导团队，尤其是会长和秘书长的使命感非常强烈。现在的行业协会商会这一点却严重缺失，当然这和互联网思维冲击、企业实力衰退都有着密切的关系。此外，专业化人才和服务缺失也是行业协会商会陷入困境的原因之一。由于缺乏职业愿景和不能提供较高薪酬待遇，行业协会商会很难吸引到人才。一般行业协会商会专职工作人员只有 3 至 6 人，没有专业化人才和专业化服务，只是维持行业协会商会日常工作，无法深入服务会员企业，对行业发展缺乏了解，难以提供很多有效的服务。

政府“还权”进程还有待加快。温州市高度重视行业协会商会发展，从实施行业协会商会与政府机关脱钩后，加快了政府“还权”和“赋能”进程。温州市环保局、市中院、市经信委、市财政局、市民政局等加快制订扶持计划，市编办、市财政局、市民政局等加快政府职能转移进程，但改革依旧还在路上，大家的认识尚未完全统一。

### 摆脱困境的路径

不管怎样，温州行业协会商会流动着温州文化、温州商业的血液。他们在努力面对新一轮变革，再塑责任，再造价值。行业协会商会的使命感、责任感在哪里？就拿一个现象来说，温州眼镜商会、温州金属行业协会等 20 家组建了青年工作委员会。“创二代”“富二代”，是每个行业 and 产业的未来中流砥柱，行业协会商会应围绕会员企业，建立工青妇和党建组织，

加强和培育他们的企业和社会责任，传承行业文脉品牌。

温州市眼镜商会青年工作委员会工作集专业、健康、能力、素质、责任培训于一体，成为眼镜商会每年最重要工作之一，打破“会长”协会和“会长们”协会的困境，树立会员企业“我们”的协会价值观。

面对实体经济危机，行业协会商会鼓励大家抱团发展，利用协会商会平台优势，组建社会企业，直接进入实体经济，加速整合行业资源。温州市金属行业协会，以 73 家龙头企业抱团组建公司，共同投资 4.5 亿元建设金属行业大楼。2013 年，100 家相关企业进驻，在浙江省开创了由协会牵头、行业企业盖建大楼的先河。温州市金属行业的 36 家企业抱团投资“温州鑫港物流有限公司”项目。行业协会商会整合行业资源，搭建大平台，成为拉动行业内企业转型升级的“新引擎”。升级俱乐部产品服务。温州市眼镜商会秘书长许海州认为，行业协会商会存在的最大支撑依然是服务的提供。

当然，服务如何升级换代，是当下行业协会商会面临的挑战。如何真正为会员服务，想会员企业所想，急会员企业之所急，提供个性化服务，行业协会商会必须有两手过硬的本领，或者是核心竞争力。譬如专业性会展、前瞻性技术、精细化服务等等。因此，吸引专业化人才显得越来越紧迫。大力拓宽转型路径。行业协会商会面临着向公益慈善、社会事务类复合型社会组织转型。2013 年，温州启动了温州市行业协会商会应急转贷资金试点工作，将“行业互助基金”纳入规范化、常态化的运行轨道。这些基于行业协会商会成立的应急转贷资金在应对金融风险、帮助企业渡过难关中发挥了不可替代的作用。

#### 资料来源

去行政化后的困境与变革——温州行业协会商会发展现状研究，《中国社会组织》，2015 年第 19 期。

## 发挥社团优势 助力地方高端产业——2014 年中国（成都） 国际智能制造与机器人产业发展大会经验分享

全球工业已进入智能制造时代，“机器人”有望成为“第三次工业革命”的一个切入点和重要增长点，将影响全球制造业格局。中国工业机器人销售正以平均 25% 以上的速度增长，市场前景十分广阔，未来 10 年将是中国机器人产业发展和中国制造模式变革的 10 年。目前，中国高端制造业仍处于全球较低水平，要想在国际高端制造业占有一席之地，需要克服核心技术攻关、搭建公共研发平台和培养专业领域创新人才等三个方面的困难。

为了增强机器人产业发展动力，打造又一个成都优势产业，2014 年中国（成都）国际智能制造与机器人产业发展大会在成都举行。会议由中国自动化学会、中国仪器仪表学会、中国机械工业联合会和成都市人民政府主办，四川省自动化与仪器仪表学会、成都自动化研究会等单位具体承办和服务。来自高校、院所机器人领域的专家和行业重点企业负责人 300

余人出席了这次智能制造产业盛会。大会现场开辟了专业展场，有 23 家机构展示了自己的机器人产品。主题论坛上，有 5 位专家作主题报告。这次机器人产业发展大会取得了圆满成功，主要体现在以下几个方面：

### 一、规模盛大

大会汇聚了国内外机器人产业领域的众多著名厂商和院所，包括中国工程物理院、西南自动化所、成都飞机设计所、中国科学院光电所、四川大学、电子科大、西南交大、西南科大、瑞士 ABB、德国库卡、欧洲 VR 机器人、德国倍加福、日本爱普生、沈阳新松机器人、华中数控、广州数控以及成都地区的成焊宝玛等，参会、参展代表近千人次。

### 二、精英荟萃

国家级的三个权威社团——中国自动化学会、中国仪器仪表学会、中国机械工业联合会和成都市人民政府联合主办。封锡盛院士和中国机器人联盟主要领导，以及世界著名自动化与机器人制造商的重要负责人等业界精英莅临大会指导、作专题报告、建言献策，极大地提升了会议的科技含量、学术质量、人气氛围和影响力，产生了强烈的共振效应，展示了成都市机器人产业发展的巨大潜力。

### 三、协同创新

会议以习近平总书记 2014 年 6 月 9 日在“两院院士大会”上的讲话，特别是关于发展机器人产业的讲话精神为指导，站在国内外大势的高度，围绕深化改革开放、经济转型升级、产业提质升位的大局，讲形势、谈发展、议转型、谋合作。会议体现了官、产、商、学、研、用多种内容和形式的结合；国家级社团与地方社团的结合；省内外相关单位的结合；产业、技术、学术的结合；会内会外的结合；会议与展示的结合等，大家从不同角度、层面和需求，释放和吸收会议的能量和信息，从而产生了多重综合的叠加效应。

### 四、组织创新

成都发展机器人产业有一定的技术优势和产业基础，发展潜力巨大，但总体上看存在产业规模相对较小、单位之间缺乏深层次合作、力量比较分散、没有形成行业比较优势等问题。为了适应成都大力发展高端产业，重点发展战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业的要求，整合我市机器人产业的优势资源，形成推动机器人产业快速发展的整体合力，成都市科技局、市科协等领导单位顺势而为，成立了成都市机器人产业技术创新联盟、机器人技术与应用专业委员会，为团结成都地区机器人产业界同仁推动成都市机器人产业发展奠定了组织基础。

#### 资料来源

发挥社团优势助力地方高端产业——2014 年中国（成都）国际智能制造与机器人产业发展大会，《学会》，2014 年第 12 期（总第 313 期）。

## [ 国际视野 ]

### 创新关乎生死：以色列成为“硅谷第二”的奥秘

一个国家仅有两万平方千米的土地，只比北京大 20%，一半的国土面积覆盖于漫漫黄沙之下，水资源极度匮乏：一边是地中海，是海水，一边是死海。一个国家在国民流散两千年后重新建国，在立国短短 66 年里爆发了五次大规模战争，在领土内长期存在种族与宗教争端。这个族裔人口只占全球 0.25%，却拥有超过 20% 的诺贝尔奖获得者；在纳斯达克上市企业数仅次于美国，是仅次于硅谷的高新技术密集区。没错，这就是以色列。

“我们创新、思维的角度和做事方式都跟我们的历史有很大关系，一切归根到底，都是关乎生或死的问题，这是根本的东西。因为生存是一种非常强大的动力。”在 TechCrunch 全球峰会上，以色列驻上海总领事 Arnon Perlman 剖析了以色列的成功秘诀。

#### 政府企业合资创新，环保医疗成为趋势

“由政府推动，将公共资金与国内外商业资本连接起来，共同资助创业项目，这是以色列的经验。以色列有不少政府与私人资本合作的孵化器与风险投资，资助创新项目。” Arnon Perlman 介绍。

譬如 Yozma 这家 20 多年来在以色列国内外非常活跃的天使投资，最早是一家由以色列政府注资 1 亿美元发起的风险投资项目，以推动风投行业在以色列的生态。Yozma 通过成功的投资与运转，逐渐吸引商业资本，自行运营。事实上他们近年来将投资重心东移，将视野拓展到亚洲市场。目前已在韩国建立区域中心，试水亚洲的风投市场。Yozma 与政府紧密合作的文化也是与亚洲文化相融的。中国也在逐渐采取这种形式支持创业。另外多年前政府开始设立公共创业基金，为初创项目提供信贷支持，如果项目失败，在满足一定条件的情况下甚至无需偿还贷款。

Arnon Perlman 说，在环保、可再生能源、水处理与医疗、残障等领域，以色列的社会企业相当发达。以色列的社会企业还主动走出去，帮扶发展中国家。譬如 Mobileoct 是总部在特拉维夫的一家医疗科技类社会企业，通过开发低成本的移动宫颈涂片检查设备并嫁接在智能手机上，以后者作为 CPU，为非洲女性提供宫颈癌预防与检测服务。在医疗设施与医务人员匮乏的非洲，极大地提高了妇女应对宫颈癌的治愈率。Livingbox 则旨在为食品短缺的地区提供模块化的微型农场，通过水培技术，可以在简易搭建的室内，利用厨余垃圾生产蔬菜与粮食。

获得 2014 年以色列“总理非营利创新大奖”的苹果种子学院（Appleseeds Academy）致力于用技术手段与培训改变弱势人群的生活技能，无论是拒斥现代科技的犹太宗教保守人士、穆斯林，还是新移民、女性，他们一视同仁。通过与社区合作，他们准确地

锁定服务群体，通过与跨国公司、政府劳工部门合作，为受助者提供相匹配项目的技术培训、领导力培训或者社交技巧培训，帮助弱势群体找到工作与融入社会。创办 15 年来，有超过 90 万以色列人受益。Metabolic Robots 则开发出了一套智能家禽饲养系统，能够自动化地控制与监测家禽的各种需要，从饲料的安全质量与腐败速度，到防止种群内弱肉强食导致体型不均，从温度调节到防病，甚至能增进动物的权利。

### 政策吸引资金援助，引进世界各地创客

分析到以色列企业家的国际视野与雄心时，Arnon Perlman 说，犹太人的地域依附感较弱，我们祖辈有散居全世界的经验，让我们适应性很强，也不局限于本国疆界。此外我们的市场很小，只有 800 万人口，所以有“玻璃天花板”，亟须把市场做大，而世界上没有比中国更大的市场了。

“以色列不仅仅是犹太人的家园，更是创客的家园，我们一直在讨论创业签证，拥抱来自世界各国的创客们。”之所以能吸引全世界的人才，Arnon Perlman 则认为，对于国外人才的引进，一方面以色列努力降低签证门槛，任何来以色列投资或经商的人都不会被签证给挡住。

同时以色列还为外国人来以色列接受高等教育提供资助。以色列政府斥资 5200 万美元，资助有意愿前来求学的中国人，从本科到博士后只要有以色列学校的录取，即可申请政府奖学金。还有一些短期项目能为国际人才提供体验以色列创新环境与氛围的机会，譬如 Vibe Israel 为全球网络舆论领袖和创变者提供为期一周的免费以色列社会企业之旅。每天的行程按照主题分类，受邀者能够充分体验以色列的优势领域，如：企业、社会企业家精神、环境保护、艺术、时尚、美食、音乐、摄影等。

“我本人就像‘月老’，我们把孵化器开到了使领馆里面，总领馆在馆区内部提供了半层楼的商业支持中心，给以色列公司提供免费的 6 个月的着陆时间，任何一个以色列企业想来中国，想来探寻商业机会，都可以来我们这里，我们免费提供必要的环境与服务设施，譬如电脑、电话会议等设备。” Arnon Perlman 介绍。

2014 年总领馆为超过 25 家以色列科技类公司在华获得知名度与合作伙伴奔走，这些企业涉及农业、水处理、生命科学等，这都是以色列领先全球的技术领域，同时也能够满足中国的需要。

### 分享国家创新秘诀，打造平台挑战权威

Arnon Perlman 认为，两国在创新孵化方面，中国更多的似乎是加速器而不是孵化器，前者是对于已经运行的机构与项目加以扶植和加速，而孵化器则是对灵光一现的想法——甚至是对疯狂的想法的孵化与培植。这个过程中需要导师与顾问，需要邀请那些创业领域的专家与成功人士，譬如马云成为顾问并对接资源。这些孵化的团队相互刺激与相互学习比单打独斗更有成果，这是有统计数据支持的。孵化器创造的是一个平台，而创造一个创业的环境

是政府应该做的，这也是以色列的国家战略。

“环境、农业、新能源、健康医疗、水处理，在以色列这是五大支柱产业。我处处都能发现中国的需要。以色列企业的参与能在这些领域给中国带来很多帮助与创新，譬如以色列驻华使领馆参与与安徽进行农业创新合作的四个试点项目中。” Arnon Perlman 认为。

“如果中国人到以色列，听我们说话，会觉得经常在吵架。我们的确在争论，基本上对所有的东西都有不同的意见，都有争论；而中国人则更为谦逊与礼貌。中国的文化更为尊重权威，而在以色列，成功秘诀就是挑战权威。以色列的文化鼓励年轻人尝试追逐梦想，即使会犯错误，甚至失败。所有人都应该试错，没有错误往往是因为没有试验。当然，我觉得我不是来这里要说教，说你们应该去挑战权威，我们的文化都有各自的优势，我们要扬长避短，互惠互利。” Arnon Perlman 说。

#### 资料来源

创新关乎生死：以色列成为“硅谷第二”的奥秘，《中国社会组织》，2015年8月。

## 美国智库的组织结构及运作——以布鲁金斯学会为例

智库一般是指那些非营利性的、非党派的、独立于政府的、从事国内或外交政策问题研究的组织。当今社会，智库在公共政策制定方面发挥了不可忽视的、有时是不可或缺的作用。文章将以布鲁金斯学会为例，来剖析美国智库的组织结构、管理、运作方式、研究项目的设定及资金来源，并从中管窥美国智库的一些一般特征，以期为我国智库发展提供借鉴。

### 布鲁金斯学会结构剖析

历史上，布鲁金斯学会为美国制定马歇尔计划和建立国会预算办公室做出了贡献，并对解除规章、税收改革、福利改革和对外援助政策产生了重要影响。

布鲁金斯学会是一个非营利组织。作为非营利组织，它必须严格遵守美国税法 501(C)(3) 条款的有关规定。布鲁金斯学会的最高决策层是董事会。当前的董事会共有 83 名成员，他们都是著名的企业家、银行家和学者。

布鲁金斯学会的日常运行遵循企业管理的方法，由总裁负责。总裁是制定政策和执行政策的首席执行官，负责推荐研究项目，批准出版，挑选研究员。有三个机构支持他的工作，它们是行政办公室、总顾问办公室、总经理办公室。

在总裁之下，学会的构成分为行政管理和学术研究两大部分。行政管理部分由 5 个部门组成，即财务部、运营部、联络部、发展部和出版社，它们分别对资金、后勤服务、媒体服务、人事与培训以及出版社进行管理。每一个部门由一名副总裁掌管，他兼任该部门的总监或主任，并直接对总裁负责。

研究部分根据研究领域划分为五个部门，分别是：外交政策、全球经济与发展、经济政策、城市政策、治理研究。每一个部门也由一名副总裁主管，并下设若干个研究中心。

整个布鲁金斯学会是围绕着研究而运转的，其他非学术研究部门都是为研究服务，因研究而存在。对于布鲁金斯学会而言，研究成果的高质量是整个学会的生命，布鲁金斯学会的生存和发展就是建立在此基础之上。

### 布鲁金斯学会成员分布

布鲁金斯学会标榜自己的使命是“提供有创新的、实际的政策建议，以促进三个广泛目标：加强美国的民主；为所有的美国人创造经济和社会福利、安全和机会；确保一个更开放、安全、繁荣和合作的国际体系”。此外，“布鲁金斯学会及其学者在其研究中并不关心如何影响国家的意识形态方向，而是倾向于聘用拥有强有力学术地位的研究者”。

根据布鲁金斯学会 2013 年的年度报告，学会的总人数为 270 人，包括居住在美国或国外的人员。研究人员共有 100 多名，他们的头衔是资深研究员或研究员，其中有些是短期在美国从事布鲁金斯学会项目研究的客座研究员。其他人员都是管理人员或研究辅助人员，从事会务与设备管理、信息技术或图书馆服务等，他们支持了研究人员的研究工作，对于整个学会的研究工作来说是必不可少的。

布鲁金斯学会的研究人员有很多都曾在政府部门和私人企业工作过，被称为“学术实践者”（Scholar Practitioner）。现任总裁斯特普·塔尔博特（Strobe Talbott）就是一个典型，他是一名美国外交政策的专家，毕业于耶鲁大学，其职业生涯跨越媒体、政界和学术界，其研究专长是欧洲、俄罗斯、南亚和核武器控制。塔尔博特曾担任大学全球化中心主任，并撰写过多种著作，其最近的一部著作是关于全球气候变化的。

像其他著名的智库一样，布鲁金斯学会是一个政府官员后备人才的蓄水池或储备库。许多官员在任期结束之后，会转到这里工作，一方面利用他们在政府部门工作过的经验和人脉关系来从事研究，另一方面，在此“充电”，为今后有机会再度进入政府做好知识储备。因此在这里我们可以看到美国政界和学术界之间常见的“旋转门”现象。

### 布鲁金斯学会自我信条

“质量、独立、影响”。布鲁金斯学会的信条或者说是自我“训诫”是“质量、独立、影响”。这一要求在各种场合被反复提及，也是布鲁金斯学会为之骄傲和自我标榜之处。

首先是质量。布鲁金斯学会要求其学者进行高质量的、独立的研究，并提出有创新性的实际政策建议。布鲁金斯学会自信，“在成立后的 90 多年中，它为决策者和媒体提供了有关广泛的公共政策的高质量的分析和政策建议，其学者对当前的、正在出现的问题进行了分析，在美国和国际上提出了与这些问题有关的新思想。”

其次是独立。“独立”在布鲁金斯学会的三个信条中可能是被视为最重要的信条。布鲁金斯学会标榜自己通过各种途径发表研究成果，是为了引起或有助于公众对这些问题的讨论，但

其研究不能带有明显的政治倾向，也不能向公众提出政治议程。布鲁金斯学会研究的独立性通过以下措施来保证：其一，资金捐助者不能干预研究题目和研究结论。其二，非党派性。其三，布鲁金斯学会的研究员都进行独立研究，可以根据自己的兴趣和专长选择研究课题，其对时间的支配也有很大的灵活性。研究人员的观点都仅代表个人，而不是布鲁金斯学会、其董事会成员或管理人员。

第三是影响。布鲁金斯学会因其严谨的研究和各种活动获得了可以引以为自豪的影响力。在 200 个最有影响的美国智库中，布鲁金斯学会的研究受到媒体最广泛的引证，也是政治家经常引证的智库。布鲁金斯学会一般与外交关系委员会和卡内基国际和平基金会一起被认为是美国最有影响的政策研究机构。

布鲁金斯学会通过各种方式来建立其影响力。学者经常向记者提供评论、分析和背景信息，出现在电视或广播节目中；时常在国会作证；向决策者及其在重要问题上的助手作情况简介。学会经常就国际事务中的热点、重点问题举办向公众开放的研讨会，邀请一些专家作主题发言，之后回答听众提出的各种问题。学会还会举行新书发布会，除请作者介绍自己新著的主要内容之外，还会请专家作评论。学会的学者也经常接待各国来访的官员或学者，与之交换观点，或交流重要信息。学会的教育部门每年设立一些对美国各级官员的短期培训项目，培训内容涉及美国政治的各个方面。

#### 资料来源

美国智库的组织结构及运作——以布鲁金斯学会为例，《人民论坛》，2013 年第 36 期。

## 浅析西方社会组织发展的主要特点和管理经验

西方社会组织在资产阶级革命和产业革命推动下逐步诞生，是资产阶级寻求独立自主的经济自由和公民自治空间向国家分权的产物，在其发展过程中，社会组织以其社会服务、公共管理等不可替代的独特优势对西方国家各个历史阶段的经济社会发展起到了巨大的推动作用。本文通过分析西方社会组织的历史演变进程，深入剖析了现代社会组织在西方国家经济社会中的强大影响力和独特优势，必将对中等发展中国家如何培育和发展社会组织产生强烈的启示作用。

### 一、西方社会组织的历史演变进程和产生的原因

现代社会组织在西方作为一个部门出现于 20 世纪后半叶，它与福利国家公共管理的危机、政府改革、治理理念相关联，是对“政府失灵”“市场失灵”的反应。

总体上看，西方社会组织的发展始终沿着两个主线展开：一是慈善公益，特别是教育、卫生、慈善服务等公益组织的发展，其渊源根植于基督教慈善精神；二是公民权利，特别是

对弱势群体权利的维护和对普世人权的关怀，这也构成公民社会的两个核心价值：公民权利和社会自治。

从西方社会组织的发展进程分析，西方社会组织的产生有三个方面的原因：一是在市场经济条件下，分工越来越细，社会经济关系日益复杂化、多样化，市场主体之间的沟通、协调、监督越来越重要，这就必然产生以沟通、协调、监督市场主体为主要职能的社会组织；二是在市场经济中，政府、企业、个人都是市场主体，政府与企业、企业与企业、企业与个人、政府与个人、个人与个人之间都需要打交道，有些事政府不管，法院不管，社会组织便应运而生，它的产生有利于保护各个市场主体的利益，并使各个市场主体得到良好的服务；三是国际经济一体化发展，要求按国际惯例办事，大量的社会组织则为各国的市场主体提供他们不熟悉的国际惯例。从西方发达国家社会组织的产生原因中可见，社会组织的功能是保护各个市场主体的权益。

## 二、强大深远的社会影响力

20 世纪 70 年代以来，社会组织在全球范围蓬勃兴起并发挥出重大的社会作用。美国学者的研究昭示非营利部门的平均规模是：约占各国 GDP 的 4.6%，占非农就业人口的 5%，占服务业就业人口的 10%，相当于公共部门就业人口的 27%。在非营利部门中，志愿者的规模大约占非营利部门总人口的 1/3。世界发达国家中，美国现有各类社会组织 160 万家，吸引的社会捐赠接近国民生产总值 8%；德国、英国各有社会组织 50 万个；法国也有 40 万个。就每万人拥有社会组织而言，法国拥有 110 个，日本拥有 97 个，美国拥有 52 个，新加坡拥有 14.5 个。

并且社会组织的数量每年都在迅猛增长。如：美国在 1987 年到 1997 年间，慈善组织以每年 5.1% 的速度增长；1993 年到 2003 年，社会组织在总量上增加了 68%，成为目前世界上社会组织数量最多的国家。如此庞大的社会组织，它们的影响力也日益强劲，尤其在诸如动物权利、全球效应、种族歧视等公共议题方面其作用举足轻重。在一些发达国家，社会组织的活动范围不仅包括积极参与社区建设、地区自治、公共政策的制定和执行等区域性公共事务，还包括积极参与国际决策，解决各种全球性问题。因此，社会组织已经成为全球化时代国际治理的一支越来越重要的力量。

## 三、体系完备的税收管理政策

政府一般通过税法、民法或特别法确定对社会组织的税收管理政策。尽管各国在政治制度、法律体系和文化背景等方面存在差异，但是它们对社会组织进行税法规制都表现出了一些共同特征：

优惠性。社会组织普遍享有自身的财产和收入免税，对向社会组织捐赠的纳税人可按法定比例从其应税所得中扣除。

特殊性。社会组织享有的这种优惠税收政策，属于各国税法管制中的特别条款规定，它是各国政府为贯彻某些社会经济政策、实现特定的调节目标而偏离标准条款做出的特殊规定，它并不是一项普遍的权利，而是一种特许权，是政府对与其社会经济政策相吻合的特定组织的一种间接财政补贴。

限制性。为了保障国家的税收，避免特殊的税收优惠政策演变为普惠，各国政府都通过立法具体规定了受益组织的种类、目标及活动内容。各国政府都将免税范围限定在教育、医疗卫生、文化娱乐及慈善、宗教组织，并要求这些组织必须先按照有关规定向法定的机构或部门进行注册登记、获得法人资格后，才能取得税收减免的资格。

权责对等性。由于税收优惠的本质是通过国家放弃一部分税收收入的方式，向纳税主体提供一种间接的财政补助，所以受益者在享有权利的同时，也必须承担相应的责任。作为公共资金的使用者，社会组织必须以坚持公益服务使命、接受营利非分配约束、实行财务公开制度来应对公共机构和公众的问责。

#### 四、形式多样的财政扶持政策

西方社会组织把争取政府和各种社会力量的支持作为主要的资金来源渠道。政府通过税收优惠政策，提供赠款、项目、保险、带币券及其他各种第三方支付等方式为社会组织提供财政支持，由社会组织履行服务工作。据统计，美国非营利部门总收入的35%来源于政府拨款，英国、法国、德国则更高，分别达到40%、60%、70%。

#### 五、不可替代的独特优势

西方社会组织具有政府部门提供公共物品的功能，同时又以类似私人部门的方式运行，因此在治理结构中具有某些特殊的优势，突出表现在以下五个方面：

倡导功能。在制度、法律的制定过程中具有推动和政策建议的作用，可以反映社会各方信息，代表民众需求，有利于政策制定的合理性。

社会自治功能。通过自律、志愿服务等机制维护市场秩序，提供社会服务，满足社会需求，社会参与性强，扎根于基层，有利于广泛的社会动员、自我行动、自我管理和自我约束。

中介功能。社会组织具有中立性和中介性，在政府与市场之间可以进行协调活动。行业自律、竞争维护、行业管理等许多功能，可以通过行业协会而不是政府直接进行。

社会服务功能。很多社会组织以社会弱势群体或边缘性社会群体为服务对象，能够弥补政府不足，增进社会福利，促进社会公平。

公共管理功能。通过增加透明性和社会公开度，可以发挥社会监督作用，有利于制约腐败行为，增进公共利益。

#### 资料来源

浅析西方社会组织发展的主要特点和管理经验，《学会》，2012年第3期（总第280期）。

## [ 学会人物 ]

### 引领学科发展，护航人才成长 ——中国细胞生物学学会秘书长丁小燕

#### 人物简介

丁小燕，1949年4月生，1985年在中科院细胞生物学研究所庄孝德实验室获硕士学位，随后在该研究所工作至今，从事T-box基因家族在两栖类胚胎体轴建立中的作用、两栖类胚胎肌肉分化主控基因myf-5的表达调控研究以及胚胎干细胞向神经和肌肉分化中的基因调控。曾与德国



Tuebingen 马普发育所 P. Hausen、海德堡大学 H. Stainebeisser 实验室建立了长期的合作关系。参加中科院九五重点项目、973项目和自然科学基金项目等多项任务。从1999年开始丁小燕即担任中国细胞生物学会的副秘书长，2007年开始担任学会秘书长，2015年当选为副理事长。

#### 推动成果转化应用 加大科学普及力度

丁小燕认为，以具有较大应用前景的干细胞为重点，促进我国细胞生物学领域研究人员的交流与合作，能够推动中国细胞生物学学科的发展，加快相关科研成果转化为应用项目。科技工作者不仅要注重学术研究，还需承担向公众普及科学文化知识的使命和责任，这一点上细胞生物学学会的做法值得更广泛的推广和借鉴。

中国细胞生物学学会积极主持或参与起草国家基金委生命学部“十三五”学科发展战略报告、国家干细胞重大科学计划、国家“十三五”实验动物发展规划、干细胞研究成果转化等项目，并通过多种途径推动其成果转化。学会在学术大会设立产学研交流专场，尽最大可能为干细胞研究人员提供与企业直接沟通的机会；鼓励科学家创业，推荐科学家参加各类成果展；与企业建立联盟，促进长期合作，为今后建立模型应用和成果转化奠定基础。

此外，学会还实行全国联动，向社会开放实验室，更好地让民众理解科研与百姓生活的关系；针对民众对诺贝尔奖理解度较低的情况，细胞生物学学会从2012年起对当年的生理学医学奖和化学奖项进行解读，并向社会公布。

### 创新会议交流模式 拓展学术活动思路

丁小燕认为,学术期刊也是学术交流的重要方式,学会对已成立的分会进行考核、改组等,让有发展潜力的分会变得更好更强,学会主办的 *Cell Research* 已成为亚洲最好的细胞生物学杂志。

细胞生物学学会致力于推动中国细胞生物学乃至中国生物学整体发展,学会通过加强顶层设计,对各种学术会议进行梳理和全面规划,针对不同需求,形成覆盖面广的大型会议和高水平的小型学术活动相结合的办会模式、特别邀请和自由报名的封闭与公开相结合的会议类型、在大型国际会议上举办“中国专场”的国际化交流方式,极大地提高会议交流的学术水平,形成系统、规范、创新的学术交流体系,有效地推动了学科发展。

学会还创新学术会议模式,全国年会与分会学术活动相结合,目前已形成两年一次、覆盖面广的全国代表大会与水平高且数量多的小型学术活动相结合的会议举办模式。学会每年还轮流与台湾举办高端学术会议,促进两岸科学家的合作与交流。学会主办的“细胞结构与功能的信号基础研讨会”,其发言人遴选采用由会议学术委员会根据学术水平,并必须报告未发表学术成果的方式进行遴选。上述一系列会议代表了中国细胞生物学及相关领域的最高学术水平,已成为国内生物学领域一线科技人员最受欢迎的品牌会议。

### 完善教育培训体系 提升各类人才技能

丁小燕表示,中国细胞生物学学会将坚持不懈地提高全国高校细胞生物学实验教学和教师的整体水平,进一步推动全国细胞生物学基础科研和教学的不断发展。在理事会和秘书长的推动下,细胞生物学学会积极组织开展不同类型、不同层次的人才培训计划。

学会的青年工作委员会开展了多项活动,在实验室建立、基金申请、论文发表等方面帮助青年科学家;学会每年举办“教学研讨会”和“青年骨干教师研修班”,帮助高校青年教师及时更新知识提升实验技能。学会组织不同层次人才的培训:开展针对博士、博士后等人群职业发展的培训;设立了针对科学家到研究生的不同奖项;设立了针对偏远地区的研究生和博士后的旅行奖以支持他们的学术交流。

针对科技工作者的专业技术培训。比如现代光学显微镜培训班、医学细胞生物学统计软件使用技巧、亚洲小鼠表型分析等,极大地推动了模式动物在细胞生物学研究的应用。

针对干细胞生物学研究人员的技术培训。面对干细胞生物学的迅速发展,学会每年举办6~10期干细胞技术培训,每次培训以讲座、培训、专家咨询等形式展开,为干细胞基础及临床研究领域的高科技人才培养提供了广阔而有效的支持和交流平台。

#### 资料来源

学会创新和服务能力提升工程优秀科技社团建设项目会评学会申报书,中国科协学会学术部,2015年8月24日。

## [ 地方做法 ]

### 贵州 163 家全省性社会组织具备 2016 年承接政府购买服务资格

2016 年 2 月，贵州省民政厅、财政厅公布了 2016 年具备承接政府购买服务资格的全省性社会组织目录，贵州省同心光彩事业基金会、贵阳市生态文明基金会等 163 家社会组织“上榜”。

据贵州省民政厅民间组织管理局介绍，经社会组织自愿申报、财政和民政部门审核和社会公示，确定了 163 个全省性社会组织符合条件，列入 2016 年具备承接政府购买服务资格的全省性社会组织目录。

各有关部门购买社会组织服务时，须在列入目录的社会组织中选择承接主体，承接主体的具体条件由购买主体会同财政部门、根据购买服务项目的性质和质量要求确定。贵州省民政厅提醒，这 163 家具备承接资格的社会组织名单，具体可在该厅官网（[www.gzsmzt.gov.cn](http://www.gzsmzt.gov.cn)）通知公告一栏中查询。

此外，贵阳市卫计委强调，对本次考试中违反有关规定，出具假证明，提供假档案，弄虚作假的，将追究相关责任。

#### 资料来源

贵州 163 家全省性社会组织具备 2016 年承接政府购买服务资格，中国社会组织网站，2016 年 3 月 1 日。

### 河北省石家庄全市年底前将完成首批 15 家单位脱钩试点

2016 年 2 月，石家庄市召开全市性行业协会商会与行政机关脱钩试点工作会议并宣布启动行业协会商会与行政机关脱钩工作，会议表示，2016 年年底将对 15 家单位进行第一批全市性行业协会商会脱钩试点，实现机构、职能、资产财务、人员管理、党建外事“五分离”。

据悉，石家庄市共有 289 家行业协会商会，涉及教育、卫生、交通、文化等行业。为推动脱钩工作的顺利开展，石家庄市已成立了由发改委、民政、工信等十多个部门组成的联合工作组，负责推进全市性行业协会商会脱钩工作，指导和督促各县（市）区和相关园区开展脱钩工作。

目前，石家庄市委办公厅、市政府办公厅联合出台《关于贯彻落实〈河北省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案〉的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，按照兼顾不同类型、行业和部门的原则，选择了市建材行业管理协会、市金属材料流通协会等 15 家单位，作为第一批全市性行业协会商会脱钩试点。各试点工作于 2016 年年底前完成并总结评估。

《通知》明确，脱钩的核心内容为“五分离”，即：机构分离，全面取消行政机关（包括下属单位）与行业协会单位的主办、主管、联系和挂靠关系；职能分离，剥离行业协会商会现有的行政职能；资产财务分离，行业协会商会执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算；人员管理分离，行政机关不得推荐、安排在职和退（离）休公务员到行业协会商会任职，对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员，按相关规定进行一次性清理；党建、外事等事项分离，规范管理关系。

“2016 年，石家庄市将按照国家和省市有关要求，坚持试点先行、分步稳妥推进的基本原则，扎实做好第一批试点工作。”石家庄市发改委有关负责人表示，脱钩也不是一脱了之、放任不管。在确保脱钩工作有序开展的同时，石家庄市将不断优化发展环境，支持行业协会商会转型发展，通过提升专业服务水平，强化行业自律，引导企业规范经营，积极反映会员诉求，维护会员合法权益，真正成为依法自主的现代社会组织。

《通知》指出，2017 年，此项工作将在总结试点经验、完善相应的体制机制基础上在全市全面推开。

#### 资料来源

石家庄全市性行业协会商会与行政机关脱钩工作启动，中国社会组织网，2016 年 3 月 17 日。

## 湖北省强化社会组织反腐倡廉工作，净化社会组织发展环境

2016 年 3 月 15 日，湖北省民政厅印发了《2016 年全省法治民政建设工作要点》（以下简称《要点》）。《要点》强调，要坚持把创新作为引领法治建设的第一动力，推动民政职能依法全面履行，民政政策法规体系更加完善，民政行政决策民主合法，民政法律法规严格公正实施，民政行政权力规范透明运行，为深化创新务实现代民政建设提供有力法治保障。

《要点》从十个方面就 2016 年全省法治民政工作进行了部署。一是深入贯彻中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》。二是进一步完善民政政策法规体系。

三是健全依法决策机制。四是全面落实行政执法责任制。五是做好行政执法和刑事司法“两法”衔接机制。六是加强规范性文件监督管理。七是积极应对复议与行政应诉工作新要求。八是普遍建立法律顾问制度。九是切实做好“七五”普法规划启动实施工作。十是强化考核评价和督促检查。

据湖北省民政厅民管处介绍,2016年,该省将健全社会组织民主机制,加强社会组织财务管理,规范社会组织商业行为,实行社会组织信息公开制度,强化社会组织审计和执法监督,加强社会组织廉洁自律教育。

湖北省民政厅将进一步加大社会组织监管力度,大力开展社会组织反腐倡廉工作实地督查;随机抽查社会组织,委托社会审计机构对社会组织的财务等进行审计;持续强力推进行业协会商会与行政机关脱钩工作;加大社会组织违纪违法行为查处力度,公开通报曝光,形成震慑效应。

#### 资料来源

湖北省强化社会组织反腐倡廉工作 净化社会组织发展环境,中国社会组织网站,2016年3月8日。

## 重庆医科大学科协与璧山区共商社区科普大学工作

2016年3月1日,重庆医科大学科协秘书长蔡萍及教师一行3人,应璧山区科协之邀,会同区科协实地考察、调研社区科普大学教学点,共商进一步办好社区科普大学工作。

在实地考察北门和南关等社区过程中,重医大科协与区科协听取社区对科普工作的做法、经验和存在的问题的介绍,了解社区居民对教学形式、教学内容、教学时间等方面的需求情况;通过与区科协、分校、社区干部和社区科普大学教学管理人员座谈交流,重医大科协与区科协就加强交流合作,发挥各自优势开展好社区科普工作,特别是搞好社区科普大学教学工作达成共识;区科协提供优质的社区科普大学教学平台,积极组织学员,搞好工作配套服务;重医大科协充分利用和发挥自己的专业优势,提供更多的师资力量,支持璧山区社区科普大学教学点开展质量更高的教学工作,举办系列科普知识讲座。双方交流合作,实现优势互补、资源共享,为社区居民提供易读、易看、易听、易懂,符合社区居民需求的科普宣传教育活动,提升居民的科学素质。

#### 资料来源

重庆医科大学科协与璧山区共商社区科普大学工作,中国科学技术协会网站,2016年3月2日。

## 江西鹰潭市打造普惠共享科普新格局

江西省鹰潭市科协主动适应社会变化，将科普方式、科普阵地与群众活动空间一起转移，跟着青少年的兴趣走，务实求新，围绕全市大局提升全民科学素质，为经济社会发展夯实人才智力基础，激发创新创业新动能。2015年，4个项目获国家和省级“基层科普行动计划”奖补，余江、月湖分获全国、江西省科普示范县。成功申报各类省级项目12个，创建省级精品农技协3个、优秀科普示范基地3个、科普示范社区1个，培育13个市级科普示范家庭农场。

抓实“互联网+”，科普工作插上网络的翅膀。鹰潭市科协着力在推进科普信息化建设上下功夫，以科普的内容信息、服务云、传播网络、应用端为核心，引导鹰潭市科协工作者与时俱进，保持科普工作的技术先进性、手段先进性、理念先进性。着力发掘手机终端的科普功能，重点打造实体科普资源“互联网+”的升级版。“鹰潭微科普”微信公众平台于2015年5月正式开通运行，实现科普资讯实时精准送达。完成鹰潭眼镜博物馆、城市展示馆两个智慧科技馆建设，实现实体场馆线上实时免费参观。积极开展农函大“十百万千”工程，在每个县（市、区）都设立了远程教育试点，为农民提供快捷、方便、实用的技术培训，实现教育资源互联互通。

抓实示范引领，阵地建设注入文化的魅力。鹰潭市科协将科普融入道教文化、公园文化中，建成“上善若水”科普文化广场，为十里滨江科普长廊建设增添生动一景。一批社区推出科普文化宣传廊和科普体验馆，与居民更为贴近。开展专题调研，认真做好市科技馆建设前期准备工作。指导县（市、区）承办以“体验科学”为主题的中国流动科技馆巡展，让更多的人享受互动体验式科普教育。创新开展科普示范家庭农场创建工作，引导和帮助农村基层科普组织，更好地发挥示范引导、辐射带动、技术交流和科普宣传等作用。滨江公园LED等科普显示屏每天为市民播放各类科普视频5小时以上，受到群众广泛欢迎。

抓实主题活动，普惠助力登上梦想的帆船。“科普五进”不断深入，认真组织开展以“科技创新、服务基层、助力绿色崛起”为主题，以送技术、送知识、送点子为主要内容的“科普之春暨学雷锋志愿者服务月活动”“全国科普日”“科技活动周”“百场科普报告进社区”等品牌科普活动。“百会千名专家下基层”大型科技服务活动邀请来自省内外的众多领域的50多名专家学者、行业权威参加，深入到鹰潭市的企业、园区、社区，通过现场技术指导、技术培训、学术沙龙、科普咨询、义诊等形式开展科技服务。市科协还向机关、农村和社区赠送价值20万元的实用科普图书24000余册。开展农函大与科普惠农科技培训、服务50余次，受益群众2万余人次。启动“银会合作”，助力农技协拥抱金融。以技术咨询服务、技能培训、资金扶持等方式开展精准扶贫和新农村建设工作，积极融入鹰潭市中心工作。

### 资料来源

江西省鹰潭市打造普惠共享科普新格局，中国科学技术协会网站，2016年3月7日。

## [ 科技博览 ]

### 两会吸睛、市场吸金：虚拟现实仍缺核心技术

高科技与新闻结缘会产生什么化学反应？2016年两会的新闻报道，虚拟现实技术（VR）颇为抢眼，去年红极一时的“自拍杆”风采难现，取而代之的是更酷炫、更具科技感的VR虚拟现实眼镜和360度高清全景摄像机。

业内人士认为，继互联网、智能手机之后，改变未来的下一项技术可能是虚拟现实。

#### VR“黄金元年”：

#### 专利申请达841件，市场规模有望超300亿美元

虚拟现实技术是仿真技术的一个重要方向，是仿真技术与计算机图形学、人机接口技术、多媒体技术、传感技术、网络技术等多种技术的集合，是一门富有挑战性的交叉技术前沿学科和研究领域。虚拟现实技术主要包括模拟环境、感知、自然技能和传感设备等方面。模拟环境是由计算机生成的、实时动态的三维立体逼真图像。用户在体验该技术应用时，能够沉浸到画面中并有身临其境的临场观感。

VR到底有多热？没有数据就没有发言权。根据智慧芽专利检索系统的数据显示，VR技术领域其实在上世纪末就开始发展起来，但真正的大幅增长是在2012年。2011年，全球范围内相关技术的申请数还是311件，2012年就增加至524件。数据和真实情况非常吻合。2015年，与VR技术相关的专利申请已达到841件，被授权的也已达326件。也难怪有2015年是虚拟现实元年的论调。

随着智能手机的发展进入平台期，全球不少科技巨头将目光投向虚拟现实。韩国三星推出GearVR头盔，美国微软推出Hololens头盔，美国脸书于2014年斥资20亿美元收购美国虚拟现实厂商Oculus，虚拟现实初创公司Magic Leap已完成C轮8.27亿美元融资，融资完成后，公司估值达37亿美元。据了解，2016年，索尼、HTC等巨头的VR硬件产品将陆续面世，中国BAT（百度、阿里巴巴、腾讯）不约而同进军虚拟现实市场。根据中金公司的研究报告，随着硬件技术的日益成熟以及内容资源的日趋丰富，预计VR产业在今年迎来正式的“黄金元年”，市场规模有望超过300亿美元。

#### 国内技术薄弱：

#### 制定标准统筹发展，培养人才储备智力资源

中国工程院院士、北京航空航天大学虚拟现实技术与系统国家重点实验室赵沁平说，中国虚拟现实研究开展得也较早。国家“863计划”在1996年将“分布式虚拟环境”确定为重点项目，2006年虚拟现实技术被写入《国家中长期科学和技术发展规划纲要》。2007年

科技部正式批准依托北航建设国家重点实验室。

但中国虚拟现实技术核心技术薄弱、产业化进程滞后。国内从事虚拟现实产业的中小企业有上百家，多数都是从事终端设备的研发，从零部件开发到采购到组装到内容制作到市场营销，不仅精力分散，而且带来了明显的同质化竞争。专家及有关企业家建议将该产业上升至国家战略高度，统筹资源加大对核心技术的研发，引导产业加速进入高效、有序的发展轨道。

全国人大代表、江西省南昌市市长郭安表示，2016年2月22日，南昌召开了中国（南昌）VR产业基地项目发布与推介会，正式拉开了南昌VR产业发展的序幕，而这也是国内首个城市级VR产业集群。根据规划，未来3至5年内，南昌VR产业基地将培养1万名专业技术人才，发起总规模为10亿元的VR天使创投基金，落实100亿元规模的VR产业投资基金，聚集1000家以上的VR产业链上下游企业，实现超过1000亿元的产值。

“当前，这样的复合型人才在国内十分缺乏，懂专业的不懂虚拟现实，懂虚拟现实的不懂专业。”西北工业大学动力与能源学院教授吴亚锋说。他建议，高校可以在一些理工科专业增加虚拟现实的课程，进行普及教育，培养复合型人才，为虚拟现实技术进步和产业发展储备智力资源。

### 取代智能手机？

#### 市场巨大前景广阔，扎克伯格称普及至少需10年

近年来，虚拟现实技术取得了长足发展。诸如Oculus's Rift等虚拟现实头盔已经应用于感官游戏、电影以及其他相关领域。Oculus和谷歌等公司已经可以利用智能手机为用户带来虚拟现实体验。花旗认为，近期受到市场重点关注的虚拟现实（VR）以及增强现实（AR）技术，其作用意义可与互联网的诞生匹敌，将产生取代智能手机的巨大市场，终端设备以及周边产业市场空间高达6740亿美元。花旗分析师Kota Ezawa称，AR系统可让用户穿戴着模拟设备移动，且不会干扰工作和日常生活，具有取代智能手机的潜力，AR技术的商业化应用前景也相当广阔。

Facebook创始人兼首席执行官马克·扎克伯格在接受采访时表示，虚拟现实技术的普及至少需要10年时间。对于技术行业发展来说，10年时间相当之久。而扎克伯格的冷静论断与目前虚拟现实领域的热潮形成了鲜明的对比。

扎克伯格及其他业内人士坚持认为，如同智能手机的面世，虚拟现实技术也将对生活产生深层次影响。它将成为日常生活的重要组成部分，为技术和传媒开拓新的市场，从而带来巨大收益。

在智能手机市场增速放缓的大环境下，无论对于初创企业、大公司还是科技投资者来说，这都是一个诱人前景。但是若如扎克伯格所说，在迎来市场化的曙光之前，目前的大部分虚拟现实创业公司、投资机构以及虚拟现实开发项目未必能够坚持10年时间。

### 阅读延伸：

#### 2016 中国首届虚拟现实 + 高峰论坛将于 4 月 1 日在长沙举行

2016 年 4 月 1 日，由长沙市委市政府、湖南省委宣传部、湖南省经济和信息化委员会和人民论坛主办，长沙高新区、湖南虚拟现实世界智能技术有限公司及青亭网协办的“中国首届虚拟现实 + 高峰论坛”将在长沙佳兴世尊酒店举行。

据了解，此次高峰论坛将以“虚拟现实 +”为主题，以全球化为视角，进行跨地域和跨行业的深入交流和探讨，这将是中国虚拟现实一次颠覆的盛会，全球业内大咖、专家教授、企业 CEO 共同论道“虚拟现实 VR 技术与产业结合”。

#### 资料来源

- [1] 资本竞逐千亿市场 虚拟现实仍缺核心技术，新华网，2016 年 3 月 8 日。
- [2] 扎克伯格：虚拟现实普及至少需 10 年，新华网，2016 年 3 月 3 日。
- [3] 2016 中国首届虚拟现实 + 高峰论坛将于 4 月 1 日在长沙举行，中新网，2016 年 3 月 16 日。
- [4] 花旗：虚拟现实将取代智能手机，变革可匹敌互联网，网易财经，2015 年 12 月 5 日。
- [5] VR 的春天和宅男的春天一起到了吗？，腾讯科技，2016 年 3 月 7 日。

## [ 悦读氧吧 ]

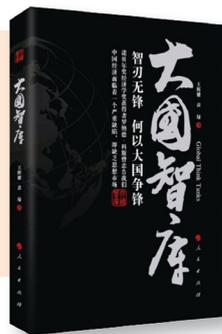
### 何以大国争锋？

推荐书目：《大国智库》

作者：王辉耀、苗绿

出版年份：2014 年

出版社：人民出版社



#### 内容简介：

《大国智库》一书研究和分析了全球化背景下，国内外智库的发展现状，总结了国外智库的发展经验，提出国内智库发展存在的问题，并结合典型案例，提出相应政策和实践建议。全书介绍了全球化时代的智库发展背景、世界智库发展概况及中国智库发展所处的地位，深刻分析了中国智库的成长历程和环境、角色定位和功能，指出中国智库发展存在的困境与挑战，勾勒了未来中国智库发展的路径和前景，对快速发展的中国智库发展提出切实的建议。

### 名家推荐 1：大国崛起背后的智库力量

王辉耀博士和苗绿博士所著的《大国智库》一书问世出版，为中国的智库研究增添了新的视角。近年来，中国各界对国际智库的认识和自身智库建设的实践经历了重大的变化，本书不但记录了这个发展过程，还运用比较的视角，介绍了国际上著名的智库，对中外智库的共性和差异进行了分析，提出了中国作为一个新兴崛起的大国，其智库发展的方向和可供参考的模式，给国内智库未来的发展和相关的研究提供了有益的借鉴。

智库，也称思想库（Think Tank），是特指稳定的，相对独立的政策研究机构，其研究人员运用科学的研究方法对广泛的公共政策问题进行跨学科的研究，并在与政府、企业及大众密切相关的政策问题上提出咨询建议。智库既是专业知识库及高级人才库，也是科学知识 with 公共政策之间的重要桥梁。

现代智库概念源发于欧美，很多国际一流的智库经过多年的发展，已经形成了一套卓有成效的管理模式，树立了自己的品牌，对相关公共政策领域产生了重要的影响，成为政策分析领域中的佼佼者。例如，美国的布鲁金斯学会坚持高质量、独立性与影响力三位一体的定位，在国际关系、经济政策等领域享誉全球；美国的兰德公司在国防战略系统方面的研究亦可独霸一方；英国苏塞克斯大学的国际发展研究所则坚持在国际发展领域长期耕耘，不但在国际发展领域享有盛名，也为国际发展领域培养了一批杰出人才。这些国际知名智库的成功经验可以为中国智库的建设与发展提供有益的借鉴。

从改革开放之初的事业单位型的半官方智库到上世纪90年代初邓小平南巡讲话之后民间智库的崛起，到本世纪初国内主要研究型大学纷纷成立的政策研究和咨询机构，都使得中国智库的发展呈现多元化和多领域的发展态势。2013年4月习近平主席对建设有中国特色智库的指示，更是给中国智库未来发展指明了方向。

当前，中国正面临发展转型、深化改革的重要历史关头。许多重大的公共政策问题亟待破解，各种利益纠缠的死结需要打开。这些难题是中国智库发展的历史机遇。如何理清认识，抓住机遇，在破解改革开放的难题中锻炼发展，成为中国特色国际一流的智库，是摆在每一个智库领导者和智库研究者面前的难题。

中国智库发展面临的挑战也为智库的研究提供了空前的机会。1996年我刚刚从美国回到清华大学时，曾经以《美国的思想库及对中国的借鉴》为题向国内学术界介绍美国智库发展的情况，后来也曾经指导过博士生从事这个方面的研究。但总体来说，这个领域的研究仍然比较薄弱，高质量的研究尚不多见。

王辉耀博士和苗绿博士的这本新作将大国崛起与智库的崛起联系在一起，指出了



中国智库现阶段存在的若干问题，综合归纳了各方面的研究，提出真正的大国智库应该是思想观点和价值目标的创造者、社会公共利益的代言人、政府与公众的沟通桥梁、知识精英和学术建议的港湾、全球合作交流的国际平台等观点。还提出了大国智库时代，政府应如何进一步支持智库发展的政策建议。这些真知灼见对于关心中国智库发展的学者和管理者来说都是大有裨益的。

可以相信，随着我国政策研究体系和生态环境的不断完善，中国的智库一定能够在改革开放的历史大潮中劈风斩浪，承担起促进中国决策科学化与民主化的重任。同时，在全球治理体系中发出中国声音，体现中国软实力，成为具有中国特色的国际一流智库。王辉耀博士作为人才领域的资深专家，在国际人才领域很有研究，并有大量的著述，也曾多次来清华大学公共管理学院为中外官员授课。为了本书的研究与写作，他和苗绿深入国际一流智库，潜心研究当今世界智库发展的趋势和智库管理的经验，并集合了对中国智库发展的细心观察与自身实践。这部大作将为智库与公共政策的研究增添了鲜活思考和实践纪录。我向所有关心中国智库发展的读者推荐本书！

清华大学公共政策管理学院院长 薛澜

2014年7月20日于北京清华园

## 名家推荐 2：了解对真正意义上大国智库呼声

很高兴能看到王辉耀和苗绿《大国智库》一书的顺利出版。智库在美国已经成为政治生活不可缺少的成分。但是，智库之于中国似乎是全新的概念和领域，近年来日益成为非常热门的政策研究的新话题，备受中国社会关注。习近平主席近年来提出把智库作为国家软实力的重要组成部分，中国智库的发展速度会更快。同时，中国经济进一步发展以后，有很多资金来源，比如来自央企、政府、私企，民间团体的资金会投向智库，也将助力智库的发展。但是智库的人才、研究方式、特色的建立、声誉的提高，还需要一个过程。在中国研究领域，中国学者有着得天独厚的条件，可以做大规模的实证研究。但是，研究之外最重要的是，怎么把研究成果带动政策制定的科学化、民主化，造福于民众，并带来外界对中国发展的了解和认识，这方面中国的智库需要更多的提升。

智库作为政策研究的机构，研究成果有着明显的时政性和前瞻性，但同时，研究人员要有很好的学术根底，要有全球的视野，要考虑非专业读者的理解能力，不能自说自话。成功的智库尤其要重视有效的传播，要非常清楚传播的对象是谁，对政府部门的传播与对学术圈的传播在方式上有很大不同。很多人问我，中国未来是否也会出现类似布



鲁金斯学会的本土民间智库，我对此抱有信心，但是，这需要一个积累过程。“高质量、独立性、影响力”是布鲁金斯学会的座右铭也是其成功的秘诀，这三句话分享给成长中的中国民间智库。中国的民间智库在发展过程中尤其需要注重吸纳优秀人才，产出高质量的研究成果，保持独立性，形成良好的声誉，经过一段时间的积淀，在中国乃至世界范围内形成影响力。

我和该书作者王辉耀和苗绿相识多年，既是智库研究的合作伙伴，也是老朋友，王辉耀曾于2010年在布鲁金斯学会做访问研究员，当时苗绿也在华盛顿研究智库。王辉耀既是人才研究领域的资深学者，也是智库的研究者和实践者。多年前，在国内对国际化智库的概念还缺乏系统研究和实践建设的时候，王辉耀已经开始考察和初步探索中国民营智库国际化模式。他放弃了经商的机会并从多年前开始热衷于智库建设，创办了中国与全球化智库，我也作为旁观者见证了他这些年对中国民营智库国际化建设的热诚。我知道他多年来在特定的中国环境下对民营智库的探索实践并不容易，受资金、人才、政策支持等方面的困扰是中国民营智库探索发展的必经阶段，王辉耀在探索中也必然经历了众多的不易，当然如今我们也开始分享他所建立的国际化智库成果的喜悦。

我认为比较难得的是，王辉耀和苗绿一直在国内提倡和致力于对中国智库国际化程度的推动，关注国际智库发展的历程与经验。王辉耀为了成就本书的写作积累多年，同时为了学习世界顶级智库的运作模式，几次赴美考察智库运作经验，先后访问考察了美国二十余家一流智库，学习相关模式和经验。包括去美国布鲁金斯学会担任访问研究员，并在学会参与两次交流活动，讲述中国的国际人才发展现状和海归在中国的发展，很受欢迎。

本书是我所见到的国内少有的用国际视野和亲身考察经历描述世界一流智库现状的著作，不仅拥有不少第一手的观察，也结合自身探索中国智库发展实践经历书写了中国智库的整体现状、困境和挑战，探讨如何定位中国新型智库，提出大国智库时代政府的作用以及对政府的相关建言；最后总结了数年致力于智库建设具体的实践经验，其中有不少打造中国的民营智库十分可贵的心得。

相信该书的出版会给中国智库带来更多的国际化理念，让更多人了解世界智库的现状，和中国智库研究者和实践者的对真正意义上大国智库的呼声。

布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任 李成

2014年7月22日

#### 资料来源

大国智库——智刃无锋 何以大国争锋，中国与全球化智库，2014年8月11日。

## 联系我们

**负责人:** 杨海涛

**电话:** 010-58816998

**手机:** 13811716482

**传真:** 010-58819663

**邮箱:** [haitao.yang@mycos.com](mailto:haitao.yang@mycos.com)

关注《学会天地》最新动态, 欢迎访问: <http://xhtd.cast.org.cn>

